



Parlamentul României
Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

**referitoare la Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului
privind instituirea unui program de acțiune a Uniunii în domeniul sănătății pentru perioada
2021-2027 și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 282/2014
(„programul «UE pentru sănătate»”)
COM(2020) 405 final**

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/241/26.06.2020,

Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art.1.- Senatul României constată că Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind instituirea unui program de acțiune a Uniunii în domeniul sănătății pentru perioada 2021-2027 și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 282/2014 („programul «UE pentru sănătate»”) – COM (2020) 405 final - respectă principiile subsidiarității și proporționalității.

Art. 2.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din iunie 2020, cu respectarea prevederilor art. 76 alin (2) din Constituția României, republicată.

**p. Președintele Senatului
Robert-Marius CAZANCIUC**

București, ... iunie 2020

Nr. ...



SENATUL ROMÂNIEI
Comisia pentru Afaceri Europene
Nr. LXIII / 341
Data 26.06.2020

Parlamentul României *XIV/677/26.06.2020*
Senat

Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT

la

Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind instituirea unui program de acțiune a Uniunii în domeniul sănătății pentru perioada 2021-2027 și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 282/2014 („programul «UE pentru sănătate»”)

- COM (2020) 405 final-

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată, în temeiul **Protocolului nr.2**, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării ex-ante cu **Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind instituirea unui program de acțiune a Uniunii în domeniul sănătății pentru perioada 2021-2027 și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 282/2014 („programul «UE pentru sănătate»”) - COM (2020) 405 final.**

În cadrul Comisiei pentru afaceri europene, **raportor** a fost domnul senator **Adrian Diaconu**.

Au fost analizate punctele de vedere ale Ministerului Afacerilor Externe, Ministerului Finanțelor Publice, precum și Fișa de sinteză a Serviciului pentru afaceri europene.

Sesizate în vederea întocmirii unui aviz/proces verbal, **Comisia pentru politică externă, precum și Comisia pentru sănătate publică** au formulat **Proces-verbal** la COM (2020) 405 final.

La lucrările Comisiei pentru Afaceri Europene din data de **25 iunie 2020** au participat reprezentanți ai Ministerului Afacerilor Externe, ai Ministerului Finanțelor Publice și ai Ministerului Sănătății.

În conformitate cu prevederile articolului 133¹ din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare, ședința comisiei a avut loc prin mijloace electronice.

Obiectivul propunerii

Constituirea unui program autonom ambițios, programul „UE pentru sănătate” (EU4Health Programme), ca instrument-cheie pentru capacitatea UE de a răspunde cu eficacitate unor amenințări majore la adresa sănătății.

Criza legată de COVID-19 este cea mai mare provocare cu care s-a confruntat Uniunea Europeană (UE) de la cel de Al Doilea Război Mondial încoace și care a demonstrat că, dacă fiecare țară încearcă să abordeze pandemiile pe cont propriu, UE va fi la fel de neputincioasă ca veriga cea mai slabă.

Europa trebuie să acorde o prioritate mai mare sănătății, să aibă sisteme de sănătate pregătite să ofere servicii de ultimă generație și să facă față epidemiilor și altor amenințări imprevizibile la adresa sănătății, în conformitate cu Regulamentul sanitar internațional (RSI)¹. Deși cadrul general pentru pregătire, alertă timpurie și răspuns este deja în vigoare în temeiul Deciziei 1082/2013/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 22 octombrie 2013 privind amenințările transfrontaliere grave pentru sănătate, pandemia de COVID-19 a demonstrat necesitatea de a consolida în mod semnificativ capacitatea UE de a răspunde cu eficacitate unor astfel de amenințări majore la adresa sănătății.

Prezenta propunere prevede o dată de aplicare începând cu 1 ianuarie 2021 și este prezentată pentru o Uniune cu 27 de state membre.

Conținut

În cadrul viitorului program de acțiune a Uniunii Europene în domeniul sănătății, pentru perioada 2021-2027, sunt urmărite **trei obiective principale, structurate pe trei axe:**

- securitatea sănătății și pregătirea pentru crize. Aceasta axă va susține investițiile în infrastructura critică de sănătate, instrumente, structuri, procese și capacitățile de laborator, inclusiv instrumente pentru supraveghere, modelare, prognoză, prevenire și gestionarea focarelor. În acest fel se va contribui la crearea unui cadru de comunicare al riscurilor la nivelul întregii Uniuni Europene, care să acopere toate etapele unei crize;
- asigurarea medicamentelor necesare pentru pacienții europeni;
- îmbunătățirea rezultatelor din domeniul medical prin sisteme de sănătate eficiente și incluzive ale statelor membre, prin prevenirea și supravegherea mai bună a bolilor, promovarea sănătății, accesul, diagnosticul, tratamentul și colaborarea transfrontalieră în domeniul sănătății. Prin această măsură se vor finanța programele de formare a personalului medical, se va investi în transformarea digitală a sectorului sănătății și în implementarea infrastructurilor digitale interoperabile, inclusiv pentru cercetare și schimb de date.

Programul încearcă să identifice modul în care vor evolua provocările de sănătate în următorii 7 ani, fiind, totodată, un liant între diferite agenții ale Uniunii Europene cu rol în stabilirea politicilor de sănătate (Agenția Europeană a Medicamentului, Centrul European de Prevenire și Control al Bolilor, Curtea Europeană de Conturi

¹ Regulamentul sanitar internațional (2005), Organizația Mondială a Sănătății.

etc.), precum și un instrument pentru contribuția și implementarea politicilor de sănătate.

Comisia Europeană intenționează extinderea principiului aplicării retroactive și în domeniul sănătății umane. Principiul respectiv se aplică, în prezent, în domeniul veterinar și prevede rambursarea unor cheltuieli anterioare pe baza unor solicitări curente.

Impact bugetar

Bugetul total alocat programului se ridică la 10.397.614.000 euro (preturi curente) pentru perioada 2021-2027, astfel:

- suma de 1.946.614.000 euro provine din capitolul 5 („Reziliență, securitate și apărare”) din Cadrul Financiar Multianual 2021- 2027;
- suma de 8.451.000.000 euro provine din încasările obținute prin Instrumentul de redresare al Uniunii Europene, constituind venituri alocate externe în conformitate cu articolul 21.5 din Regulamentul financiar.

În urma examinării, membrii Comisiei pentru afaceri europene:

➤ Constată că:

- **Propunerea de Regulament se întemeiază pe** articolul 168 alineatul (5) din TFUE, care prevede adoptarea de măsuri de stimulare menite să protejeze și să îmbunătățească sănătatea umană și, în special, să combată marile calamități transfrontaliere în materie de sănătate, măsuri de monitorizare și combatere a amenințărilor transfrontaliere grave pentru sănătate, precum și de alertă timpurie, și măsuri care au ca obiectiv direct protecția sănătății publice în ceea ce privește tutunul și abuzul de alcool.

- Propunerea respectă:

- principiul **subsidiarității**, întrucât măsurile prevăzute în temeiul propunerii, obiectivele programului „UE pentru sănătate” nu pot fi îndeplinite în mod satisfăcător la nivelul statelor membre, dar pot fi realizate mai bine la nivelul Uniunii; aceasta poate adopta măsuri în conformitate cu principiul subsidiarității, astfel cum este definit la articolul 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană;

- principiul **proporționalității**, întrucât nu depășește ceea ce este necesar pentru atingerea obiectivelor sale. Principiul proporționalității a ghidat concepția Comisiei în ceea ce privește programul „UE pentru sănătate”, care propune identificarea și înlesnirea sinergiilor cu alte programe și consolidarea colaborării cu statele membre în ceea ce privește definirea priorităților pentru acest program. Propunerea urmărește să sporească participarea statelor membre la acțiunile pe care le sprijină, prin reducerea pe cât posibil a barierelor în calea participării, și prevede reducerea sarcinii administrative pentru Uniune și pentru

autoritățile naționale, care a fost limitată la ceea ce este necesar pentru exercitarea de către Comisie a responsabilității sale de execuție a bugetului Uniunii.

- **Instrumentul ales este cel de regulament**, întrucât prezenta propunere vizează dispoziții specifice care afectează aplicarea mai multor directive și regulamente. Dispozițiile actului propus trebuie să se aplice imediat și să fie direct aplicabile.

Totodată, Comisia pentru afaceri europene formulează următoarele:

- România salută propunerea Comisiei privind lansarea programului de finanțare pentru sănătate, EU4Health și obiectivele sale, atât de a consolida capacitatea UE de a face față amenințărilor grave pentru sănătate, cât și de a sprijini statele membre pentru consolidarea unor sisteme de sănătate rezistente la șocuri, cu asistență medicală performantă și acces echitabil pentru toți cetățenii;
- Criza COVID-19 a arătat provocările generate de culegerea de date comparabile între statele membre, chiar și pe un indicator de bază, precum mortalitatea. Pentru a ne îmbunătăți sistemele de sănătate, trebuie să avem date mult mai exacte și în timp util cu privire la rezultatele relevante ale sănătății pentru pacient. Aceste date ar trebui să fie standardizate în întreaga Europă pentru a fi comparabile între furnizori, regiuni și țări și, în acest sens, UE trebuie să joace un rol fundamental pentru a permite investițiile necesare în informatică medicală și în implementarea metodelor, procedurilor și analizelor de colectare a datelor;
- Datele personale (inclusiv datele medicale) prezintă o mare valoare economică, în contextul actual. Ele pot fi declarate bun în măsura în care și rezultatele utilizării lor sunt considerate bun public și se garantează protecția caracterului personal. Efortul Uniunii și statelor membre, în baza experienței pandemiei, trebuie să fie acela ca sănătatea populației să devină sau să redevină un sistem public în cvasi-integralitatea sa, pentru a evita disfuncțiile pe care piața le introduce (de exemplu, specula cu produse sanitare absolut necesare);
- Deși sistemele de sănătate sunt, în primul rând, responsabilitatea statelor membre, este necesară și binevenită componenta europeană comună, atât timp cât bolile și oamenii nu au granițe;
- Apreciază intenția Guvernului de a face o investiție ambițioasă în infrastructura digitală de sănătate, inclusiv prin intermediul instrumentului de redresare Next Generation EU și al programului EU4Health, care nu numai că va întări rezistența sistemului de sănătate, dar va și permite îngrijirea centrată pe pacient);
- Ținând cont de intenția de mai sus, atrage atenția Guvernului că Ministerul Sănătății, deși se presupune că ar fi un beneficiar important al acestora, lipsește din grupul interministerial responsabil de rețelele 5 G.

În urma examinării, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât au

hotărât, cu unanimitatea voturilor membrilor prezenți, formularea unui **Raport la COM (2020) 405 final**.

Comisia pentru afaceri europene **supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentului Raport**, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

Președinte,

~~Senator Gabriela CÎZETU~~

Secretar,

Senator Cătălin Dumitru TOMA

Întocmit: Andreea Dumitru, Consilier parlamentar